

**Uchwała nr .../23
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 2023 r.**

**w sprawie wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego
wymaganego do uzyskania prawa jazdy odpowiedniej kategorii**

Na podstawie art. 56a ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1212, z późn. zm.¹⁾) - uchwała się, co następuje:

§ 1.

Ustala się wysokość opłaty za przeprowadzenie przez wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego będące wojewódzkimi osobami prawnymi Województwa Mazowieckiego:

- 1) części teoretycznej egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania prawa jazdy w zakresie uprawnień każdej kategorii - w wysokości 50 zł;
- 2) części praktycznej egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania prawa jazdy w zakresie uprawnień kategorii:
 - a) AM, A1, A2, A, B1, B, C1, D1 lub T albo uprawnienia do kierowania tramwajem - w wysokości 200 zł,
 - b) B96, B+E, C1+E, C, C+E, D, D+E lub D1+E - w wysokości 250 zł.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1997, 2269, 2328 i 2490 oraz z 2022 r. poz. 655, 1002 i 2589.

UZASADNIENIE

1. Uzasadnienie wysokości opłat

Uchwała w sprawie opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania prawa jazdy odpowiedniej kategorii stanowi akt prawa miejscowego wydany na podstawie art. 56a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1212, z późn. zm.²⁾).

Norma ta została wprowadzona ustawą z dnia 4 listopada 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami (Dz. U. poz. 2589).

Intencją projektodawcy było wprowadzenie do systemu prawnego zmian mających „na celu umożliwienie WORD-om rozwiązania problemów związanych z bieżącym finansowaniem swoich zadań (...)” - uzasadnienie do druku nr 2667 Poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami (str. 2).

Niniejsza uchwała realizuje ten cel poprzez ustalenie odpowiedniej wysokości opłat.

WORD-om, utworzonym w pierwszym półroczu 1998 roku, powierzono poza organizacją egzaminów zadanie realizacji działań publicznych związanych z bezpieczeństwem ruchu drogowego.

Przyjęty model ekonomiczny funkcjonowania ww. instytucji zakładał, że uzyskanie przychody związane z realizacją egzaminów dodatkowo będą przeznaczone na finansowanie inicjatyw z zakresu bezpieczeństwa ruchu drogowego (BRD).

Obecnie z przyczyn ekonomicznych działalność ta praktycznie jest niemożliwa do zrealizowania bez zmiany strony przychodowej.

Główną część przychodów WORD-y osiągają z przeprowadzania egzaminów na prawo jazdy. W przypadku mazowieckich WORD-ów stanowiły one około 86 % wszystkich przychodów w roku 2020.

Od wydania przez Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej rozporządzenia w sprawie wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego, tj. od stycznia 2013 roku przeciętne wynagrodzenie miesięczne w sektorze przedsiębiorstw wzrosło z 3835,05 zł do 6644,28 zł w grudniu 2021 roku (Dz. Urz. GUS z 2022 r. poz. 4).

O kilkadziesiąt procent wzrosły ceny za media (energia elektryczna i ciepła, woda, gaz), stawki opłat za odbiór śmieci komunalnych i ścieków oraz podatku od nieruchomości. Wspomniany wzrost wynagrodzeń, cen i danin publicznych, który nastąpił na przestrzeni ostatnich lat, niewątpliwie przekłada się na zwiększenie kosztów realizacji egzaminów państwowych na prawo jazdy.

Wzrosły też koszty zakupów i utrzymania floty pojazdów oraz funkcjonowania systemu teleinformatycznego. Dodatkowo od początku pandemii Covid-19 ośrodki ponoszą dodatkowe koszty związane z dezynfekcją pomieszczeń i pojazdów, a także z zapewnieniem bezpieczeństwa zatrudnionym pracownikom i klientom (maseczki, rękawiczki jednorazowe, płyny do dezynfekcji itp.).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1997, 2269, 2328 i 2490 oraz z 2022 r. poz. 655, 1002 i 2589.

Dodatkowo środki zbierane w ramach opłat muszą gwarantować możliwość modernizacji i utrzymania infrastruktury służącej to przeprowadzania egzaminów.

Konsekwencją wieloletniego braku środków było zaniechanie inwestowania w rozwój infrastruktury egzaminacyjnej, co może doprowadzić do braku możliwości dostosowania jej do nowych wymagań prawnych w zakresie egzaminowania.

Obecnie aby nie generować jeszcze większych strat w WORD-ach koszty inwestycyjne są ograniczane do niezbędnego minimum.

Najpóźniej do 1 stycznia 2025 roku, w związku ze spodziewaną zmianą przepisów dotyczących warunków technicznych pojazdów do przeprowadzania egzaminów na kategorię C+E prawa jazdy, WORD-y będą musiały posiadać ciągniki siodłowe z naczepami. Niezbędna jest także wymiana bądź modernizacja serwerów oraz stacji roboczych służących do przeprowadzania egzaminów na prawo jazdy.

W budynkach i na placach manewrowych wielu WORD-ów konieczne jest przeprowadzenie niezbędnych prac remontowych i modernizacyjnych.

Dodatkowo obok tych czynników, zgodnie z ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, w uchwale zostały uwzględnione koszty rzeczowe i osobowe związane z przeprowadzaniem egzaminów państwowych (art. 56a ust. 2).

Koszty w Wojewódzkich WORD-ach już w 2021 r. znacznie przekraczały w większości kategorii praw jazdy wskazane w ustawie maksymalne wysokości opłat.

WORD	Koszty jednego egzaminu w poszczególnych WORD-ach [zł] 2021 rok							
	Teoria (B)	A, A1, A2	B, AM	C	D	C+E, C1+E, D1+E, D+E	T, C1, D1, B1, B96	B+E,
Aktualna cena egzaminu	30	180	140	200	200	245	170	200
WORD Ostrołęka	32,87	197,22	153,39	219,13	219,13	270,22	186,26	219,13
WORD Warszawa	33,02	180,09	140,07	200,10	200,10	245,13	170,09	200,10
WORD Radom	33,55	201,28	156,55	223,65	223,65	273,97	190,10	223,65
WORD Płock	34,21	205,26	159,64	228,06	228,06	279,38	193,85	228,06
WORD Siedlce	35,55	213,28	165,88	236,97	236,97	290,29	201,43	236,97
Średnia	34,20	203,92	158,95	227,24	229,83	275,30	198,39	224,11

Koszty rzeczowe i osobowe zostały skalkulowane według następującej metodologii:

Dla części teoretycznej:

1. Ogółem ilość przeprowadzonych egz. teoretycznych x aktualna cena egz. teoretycznego
= przychody z tytułu przeprowadzonych egz. Teoretycznych

2. $\frac{\text{Przychody z tyt.przeprowadzonych egz.teoretycznych (obliczone ze wzoru nr 1)}}{\text{ogółem przychody z egzaminów (ilość egzaminów x cena)}} = \% \text{ udział kosztów egz. teoretycznych w ogólnych przychodach}$

3. $\frac{\text{Koszty ogółem „czwórki”* (bez kosztów szkoleń, BRD) x uzyskany \% (obliczony ze wzoru nr 2)}}{\text{ilość egzaminów teoretycznych}} =$
 $\pm \text{ koszt 1 egzaminu teoretycznego}$

w taki sam sposób wyliczono egzaminy praktyczne

* - „czwórki” – Wszystkie koszty rodzajowe (bez kosztów szkoleń, BRD i innej działalności nie związanej z egzaminowanej np. prowadzenie myjni, stacji itp.).

Koszt ten należy dodatkowo skorygować o dynamiczne wzrosty wszystkich pozycji kosztowych jakie nastąpiły w 2022 r.

W rezultacie zostały przyjęte stawki opłat wskazane w §1 uchwały.

Taka wysokość opłat umożliwi realizację zadań Wojewódzkich WORD-ów w 2023 r. przy jednoczesnym uwzględnieniu kosztów osobowych i rzeczowych związanych z przeprowadzaniem egzaminów państwowych.

2. Konsultacje społeczne

Projekt uchwały podlega konsultacjom z:

- Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego na podstawie art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie zgodnie z Regulaminem konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z Mazowiecką Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji);

- z organizacjami związkowymi na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854);

- z organizacjami pracodawców na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97).

3. Wejście w życie

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) uchwała podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.